

เอกสารประกอบการพิจารณา

ข้อมูลการเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ ข้อดี - ข้อเสีย ของการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลละเอาะเป็นเทศบาลตำบลละเอาะ

๑. คำชี้แจงเพื่อสำรวจเจตนารมณ์ของผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งสำหรับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลละเอาะ เป็นเทศบาลตำบลละเอาะ

องค์การบริหารส่วนตำบลละเอาะ ได้จัดตั้งเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๓๙ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ฉบับลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๓๙ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๑๓ ตอนพิเศษ ๕๒๖ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๓๙ มีพื้นที่ครอบคลุมหมู่บ้าน ๑๓ หมู่บ้าน มีพื้นที่ทั้งหมด ๓๐.๓๐๔ ตร.กม. มีประชากรประมาณ ๗,๔๗๕ คน (ข้อมูล : นายทะเบียนอำเภอเมืองเลย ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗)

องค์การบริหารส่วนตำบลละเอาะ มีรายรับจริง ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ จำนวน ๔๙,๐๐๔,๓๖๑.๙๗ บาท (สี่สิบล้านสี่พันสามร้อยหกสิบเอ็ดบาทเก้าสิบลบาทเจ็ดสตางค์) เป็นรายรับที่ไม่รวมเงินอุดหนุน (รายได้จัดเก็บเองและรายได้ที่รัฐบาลจัดสรร) จำนวน ๒๔,๘๘๕,๖๐๗.๙๗ บาท (ยี่สิบล้านแปดแสนเก้าหมื่นห้าพันหกร้อยเจ็ดบาทเก้าสิบลบาทเจ็ดสตางค์) และรายได้ที่รัฐบาลอุดหนุน ๒๔,๑๐๘,๗๕๔ บาท (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนแปดพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาท)

ปัจจุบันมีการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นไปอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ความต้องการด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นเพื่อรองรับกับความเจริญของท้องถิ่นและประโยชน์ในการปรับปรุงการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นและเพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันในการกระจายอำนาจและความเป็นอิสระของท้องถิ่น อีกทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลละเอาะมีสภาพความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมเพิ่มขึ้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๙ ภายใต้มติมาตรา ๑ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ ภายใต้มติบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาลอาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย ประกอบมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ.๒๕๖๒ เมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันควรยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นเป็นเทศบาลตำบล

๒. ข้อมูลการเปรียบเทียบระหว่าง “องค์การบริหารส่วนตำบล” กับ “เทศบาลตำบล”

ลำดับ	หัวข้อ	องค์การบริหารส่วนตำบล	เทศบาลตำบล
๑	ผู้บริหาร	นายก อบต. ๑ คน	นายกเทศมนตรี ๑ คน
๒	คณะผู้บริหาร	รองนายก อบต. ๒ คน เลขาธิการนายก อบต. ๑ คน	รองนายกเทศมนตรี ๒ คน เลขาธิการนายกเทศมนตรี ๑ คน ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ๑ คน
๓	สมาชิกสภา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล (ส.อบต.) หมู่บ้านละ ๑ คน (นายกและสมาชิกมาจากการเลือกตั้ง)	สมาชิกสภาเทศบาล (สท.) แบบแบ่งเขตการเลือกตั้งออกเป็น ๒ เขต ตามความเหมาะสมของพื้นที่และ จำนวนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในสัดส่วนเท่าๆ กัน เขตละ ๖ คน รวม ๑๒ คน (นายกและสมาชิกมาจากการเลือกตั้ง)
๔	ผู้กำกับดูแล	นายอำเภอ	ผู้ว่าราชการจังหวัด

สำเนาถูกต้อง

(นายประสิทธิ์ อึ้งมณี)

ลำดับ	หัวข้อ	องค์การบริหารส่วนตำบล	เทศบาลตำบล
๕	รายได้จากภาษีจัดสรร	รายได้จากภาษีจัดสรรในสัดส่วนประเภท อบต.ได้รับจำนวนน้อยกว่า เนื่องจากจำนวน อบต.ทั่วประเทศมีจำนวนมาก (ประมาณ ๕,๓๐๐ แห่ง)	รายได้จากภาษีจัดสรรในสัดส่วนประเภทเทศบาลได้รับจำนวนมากกว่าเนื่องจากเทศบาลทั่วประเทศมีจำนวนน้อยกว่า (ประมาณ ๒,๒๔๗ แห่ง)
๖	การจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุน	ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนในสัดส่วนประเภทอบต.ได้รับน้อยกว่าเนื่องจากจำนวน อบต.ทั่วประเทศมีจำนวนมาก	โอกาสได้รับการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนในสัดส่วนประเภทเทศบาลได้รับจำนวนมากกว่าเนื่องจากจำนวนเทศบาลทั่วประเทศมีจำนวนน้อยกว่า
๗	อำนาจหน้าที่และการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน	ตามพรบ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ตามพรบ.เทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดอำนาจหน้าที่มากกว่าอบต. ในการให้บริการและดูแลทุกข์สุขของประชาชน
๘	ฝ่ายปกครอง(กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน)	ปฏิบัติหน้าที่ตามพรบ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๗	คงอยู่และปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

๓. ข้อมูลเปรียบเทียบอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลตำบล

อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล
๑.พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๖๗	๑.พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕๐
(๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก	(๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน*
(๒) รักษาความสะอาดของถนนทางน้ำทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	(๒) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
(๓) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ	(๓) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการ กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
(๔) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	(๔) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
(๕) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	(๕) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
(๖) ส่งเสริมการพัฒนาสตรีเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ	(๖) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
(๗) คุ้มครองดูแลและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ
(๘) บำรุงรักษาศิลปจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น	(๘) บำรุงศิลปจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรม

สำเนาถูกต้อง

(นายประวิทย์ จันมนตรี)

อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล
๒.พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๖๘	๑.พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕๑
(๑) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร	(๑) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา*
(๒) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น	(๒) ให้มีโรงฆ่าสัตว์*
(๓) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ	(๓) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน*
(๔) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ	(๔) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
(๕) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์	(๕) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้*
(๖) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว	(๖) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
(๗) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร	(๗) เทศพาณิชย์*(การค้าขายของท้องถิ่นแสวงหากำไรเชิงธุรกิจ)
(๘) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	
(๙) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล	
(๑๐) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม	
(๑๑) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์	
(๑๒) การท่องเที่ยว	
(๑๓) การผังเมือง	

สำเนาถูกต้อง

(นายประวิทย์ จันมนตรี)
นิติกรชำนาญการ

อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบล	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะเรื่อง เทศบาลตำบล
(๑) พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเฉพาะเรื่อง เช่นเดียวกับอบต. (ลำดับที่ ๑ - ๑๗) มีเพิ่มเติมดังนี้
(๒) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕	(๑) พ.ร.บ.การทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔*
(๓) พ.ร.บ. การขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓	(๒) พ.ร.บ.ควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ.๒๕๔๓*
(๔) พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ.๒๕๕๖	(๓) พ.ร.บ.จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓*
(๕) พ.ร.บ. เข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.๒๕๔๒	(๔) พ.ร.บ.บัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.๒๕๒๖*
(๖) พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๑	(๕) พ.ร.บ.รายได้เทศบาล พ.ศ.๒๕๓๗*
(๗) พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๔๒	(๖) พ.ร.บ.สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.๒๕๒๘*
(๘) พ.ร.บ. ภาษีป้าย พ.ศ.๒๕๑๐	
(๙)พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒	
(๑๐)พ.ร.บ.โรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕	
(๑๑)พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕	
(๑๒)พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๗	
(๑๓)พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕	
(๑๔)พ.ร.บ. ทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕.	
(๑๕)พ.ร.บ. ฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ.๒๕๔๘	
(๑๖)พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕	
(๑๗)พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒	

สำเนาถูกต้อง

(นายประวิทย์ จันมนตรี)
นิติกรชำนาญการ

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ข้อดี - ข้อเสีย จากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลละเอาะเป็นเทศบาลตำบลละเอาะ

ข้อดี

- (๑) ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลได้รับการดูแลในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น
- (๒) องค์กรมีขนาดใหญ่ขึ้นส่งผลให้ประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชนโดยรวมเพิ่มมากขึ้น
- (๓) จำนวนบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่มีเพิ่มมากขึ้นรวดเร็วยิ่งขึ้น สามารถรองรับการให้บริการแก่ประชาชนได้ดีและรวดเร็วยิ่งขึ้น
- (๔) มีงบประมาณเพิ่มมากขึ้น จากการจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐบาลสามารถนำไปพัฒนาตำบลได้อย่างครอบคลุมทั่วถึงมากกว่าเดิม ส่วนการจัดเก็บภาษียังคงจัดเก็บเท่าเดิม
- (๕) อำนาจหน้าที่ในการให้บริการประชาชนเพิ่มมากขึ้น จึงสามารถดูแลทุกข์สุขของประชาชนได้ดี ขึ้น
- (๖) ประชาชนได้รับความสะดวกสบายมากกว่าเดิม เช่น เมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาลแล้ว สามารถแจ้งเกิด แจ้งตาย แจ้งย้าย และทำบัตรประชาชน ฯลฯ ได้ที่เทศบาลไม่ต้องไปติดต่อที่อำเภออีกต่อไป (เพิ่มงานทะเบียนราษฎร)

ข้อเสีย

- (๑) การบริหารจัดการโครงสร้างขนาดใหญ่ อาจมีขั้นตอนที่เพิ่มมากขึ้น
- (๒) ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น

จัดทำโดย
นายประวิทย์ จันมนตรี
นิติกรชำนาญการ
๑๐ ก.พ.๒๕๖๘

สำเนาถูกต้อง

(นายประวิทย์ จันมนตรี)
นิติกรชำนาญการ